

Białystok, dnia 13 marca 2024 roku

Kancelaria Radcy Prawnego
Iwona Krystyna Ptaszyńska
Ul. Karola Białkowskiego 8
15-197 Białystok

Urząd Gminy Trzcianne
Ul. Wojska Polskiego 10
19-104 Trzcianne

Opinia prawna

1. Przedmiot opinii

Przedmiotem opinii jest udzielenie odpowiedzi na pytanie: czy w świetle art. 63 ust. 14a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2023r. poz. 900 ze zm.) Wójt Gminy Trzcianne jest zobligowany do powołania przedstawiciela Rady Gminy Trzcianne w skład komisji konkursowej na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Franciszka w Trzciannem. Czy też zawarte sformułowanie art. 63 ust. 14a „(...) może być również członkiem organu stanowiącego(...)” daje Wójtowi możliwość wyboru powołania lub nie powołania osoby wskazanej w Uchwale Nr LXXVI/300/24 Rady Gminy Trzcianne z dnia 4 marca 2024 roku w sprawie wskazania przedstawiciela Rady Gminy Trzcianne do komisji w konkursie na dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Franciszka w Trzciannem.

Przedmiotem opinii jest również analiza § 2 Uchwały Nr LXXVI/300/24 Rady Gminy Trzcianne z dnia 4 marca 2024 roku w sprawie wskazania przedstawiciela Rady Gminy Trzcianne do komisji w konkursie na dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Franciszka w Trzciannem w zakresie przekroczenia przez Radę Gminy Trzcianne upoważnienia ustawowego zawartego w art. 63 ust. 14a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo Oświatowe (Dz. U. 2023. 0. 900 ze zm.).

2. Stan prawny

Ustawa z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. 2023. 0. 900)

3. Analiza prawna

Z przepisu **art. 63 ust. 1** ustawy **Prawo oświatowe** wynika, że *stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę*, zaś zgodnie z **art. 63 ust. 3 u.p.o.** *kandydata na stanowisko dyrektora placówki, o której mowa w ust. 2, wylania się w drodze konkursu.*

Zgodnie z **art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe** w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
- 3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa

– z zastrzeżeniem ust. 15.

Jak wynika z przytoczonego powyżej art. 63 ust. 14 pkt 1) lit. a) do składu komisji konkursowej jest powoływanych trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę.

Art. 63 ust. 14a ustawy Prawo oświatowe w przypadku szkoły lub placówki prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego, przedstawicielem organu prowadzącego szkołę lub placówkę, o którym mowa w ust. 14 pkt 1 lit. a, może być również członek organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, wskazany przez ten organ stanowiący.

Z kolei art. 63 ust. 14a u.p.o. wskazuje, że w przypadku szkoły lub placówki prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego przedstawicielem organu prowadzącego szkołę lub placówkę, o którym mowa w ust. 14 pkt 1 lit. a, może być również członek organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, wskazany przez ten organ stanowiący.

Zgodnie a przepisem art. 63 ust. 14 u.p.o. do składu komisji konkursowej jest powoływanych trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę. Zgodnie z orzecznictwem sądowym, przez "przedstawiciela organu" należy rozumieć pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań.

Zgodnie z w art. 63 ust. 14a u.p.o. w przypadku szkoły lub placówki prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego, przedstawicielem organu prowadzącego szkołę lub placówkę, może być również członek organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, wskazany przez ten organ stanowiący.

Organ stanowiący na mocy art. 63 ust 14a u.p.o. uzyskał możliwość udziału w komisji konkursowej reprezentacji tego organu. Natomiast prawo do powołania komisji konkursowej zostało przyznane w kompetencjach organu wykonawczego i to ten organ podejmuje decyzję o ostatecznym powołaniu składu komisji konkursowej. Tak więc, mając na uwadze zapisy art.

63 ust. 14 u.p.o., wybór przedstawicieli do komisji konkursowej należy do kompetencji organu wykonawczego.

Zagadnienie ewentualnego zobligowania organu wykonawczego do powołania przedstawiciela wskazanego w uchwale przez organ stanowiący danej jednostki samorządu terytorialnego, w świetle powołanych regulacji w ramach, których organowi wykonawczemu przyznane zostały kompetencje do wyboru trzech przedstawicieli i powołania komisji konkursowej w połączeniu z przyjętym przez ustawodawcę w art. 63 ust. 14a u.p.o. zwrotem *"może być również członek organu stanowiącego"* – nie można uznać za obowiązek, a jedynie dopuszczalność. Mając powyższe na uwadze, a także zgodnie z wykładnią celowościową prawa, Wójt gminy nie jest związany ustaleniami organu stanowiącego, rady gminny, w tym znaczeniu, że nie jest zobligowany do powołania w skład komisji konkursowej przedstawiciela rady gminy wskazanego w uchwale. Ustawodawca bowiem w art. 63 ust. 14a u.p.o. przyznał kompetencje organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego jedynie do wskazania członka tego organu na przedstawiciela tego organu, umożliwiając tym samym udział w komisji konkursowej reprezentacji organu. Nie ma w przedmiotowej regulacji nawiązania do jakiegokolwiek wspólnego decydowania obu organów, prowadzącego i stanowiącego, o składzie komisji konkursowej. Wójt w tej sytuacji jest związany uchwałą rady gminy jedynie w tym znaczeniu, że o ile zdecyduje się na powołanie radnego jako swojego przedstawiciela do składu komisji konkursowej, nie będzie mógł wybrać innego radnego, aniżeli ten, który został wskazany przez radę gminy w uchwale.

Ostatecznie zatem, komisję konkursową powołuje Wójt gminy, a w jej składzie znajduje się trzech przedstawicieli organu prowadzącego.

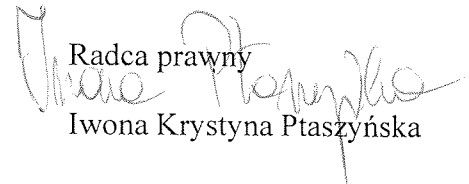
Stanowisko powyższe należy poprzeć poglądem wyrażonym przez Naczelnny Sąd Administracyjny w wyroku z 27.06.2019 r. (I OSK 313/19), który stwierdził, że *"przedstawicielem organu prowadzącego szkołę powinny być osoby działające w imieniu i na rzecz tego organu, tj. organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Organ ten wyznacza zatem osoby, które będą go reprezentować w komisji konkursowej i za pomocą których będzie miał on wpływ, jako organ wykonujący zadania i kompetencje organu prowadzącego szkołę, na wybór dyrektora szkoły. (...) Zatem pojęcie przedstawicielstwa w rozumieniu analizowanych przepisów nie może być zawężane do samego aktu wskazania przez organ dowolnej osoby do udziału w pracach komisji. Musi ono wynikać z materialnoprawnego stosunku pomiędzy organem i jego przedstawicielem - uzasadniającego działanie w imieniu i na rzecz organu - takiego jaki wynika z umowy o pracę lub pełnomocnictwa"*.

4. Wnioski

I. Wójt gminy, jako organ wykonawczy, może, nie musi powoływać w skład komisji konkursowej radnego wskazanego przez radę gminy.

II. Rada gminy w uchwale w sprawie wskazania przedstawiciela Rady Gminy do komisji konkurskiej na dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Franciszka w Trzciannem ma kompetencje jedynie do wskazania kandydata na przedstawiciela organu prowadzącego. Rada

gminy, w świetle powyższych przepisów prawa, nie ma kompetencji do zobowiązania organu prowadzącego do powołania przedstawiciela rady w skład komisji konkursowej. Komisję konkursową powołuje organ wykonawczy.


Radca prawny
Iwona Krystyna Ptaszyńska